



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

De Winter Information Solutions
De heer B.J.S.A.A.F. de Winter



Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
2016-0000092644

Bijlagen
9

Datum 12 februari 2016
Betreft eerste deelbeslissing op uw Wob-verzoek

Geachte heer De Winter,

Bij bericht van 17 december 2015, ontvangen op 18 december 2015, heeft u, namens de heer E.A.A.M. Nijman, bij het ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek heeft betrekking op, kort gezegd, het op 6 april 2016 te houden referendum "inzake een Associatieovereenkomst met Oekraïne" in relatie tot de door GeenPeil gestarte handtekeningenactie.

Bij brief van 21 december 2015 heb ik de ontvangst van uw verzoek aan u bevestigd.

Bij brief van 11 januari 2016 is de termijn om op uw verzoek te beslissen met vier weken verlengd.

Concreet verzoekt u "om alle versies van alle documenten openbaar te maken met betrekking tot het referendum en GeenPeil, waaronder in ieder geval documenten die gaan over en betrekking hebben op:

1. communicatie (met inbegrip van gewisselde documenten) zowel binnen de overheid als met externe partijen (zoals bijvoorbeeld maar niet beperkt tot de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de Kiesraad, gemeenten, adviesbureau's, de Europese Unie, de Oekraïne, diplomatieke correspondentie, enzovoort);
2. overleg (zoals bijvoorbeeld uitnodigingen, agenda's, verslagen, afspraken);
3. het organiseren van het voornoemd referendum (zoals bijvoorbeeld budget, aantal stemlokalen, procedure enzovoort);
4. gevraagde of ontvangen brieven, memo's, adviezen, notities, rapportages, observaties in bijvoorbeeld media;
5. het besluit van het kabinet om niet actief een campagne voor het referendum te gaan voeren".

Datum
12 februari 2016

In de eerste plaats attendeer ik u erop dat de Wob niet van toepassing is op gegevens die reeds openbaar zijn. Een aantal van de door gevraagde stukken is al openbaar. Daar waar dit stukken betreft dit wellicht wat lastiger zijn te vinden, zal ik deze als service voor u noemen onder vermelding van de vindplaats.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u verder als volgt.

Binnen het ministerie is gezocht naar documenten met de door u verzochte informatie. De documenten die deze zoekactie heeft opgeleverd zijn niet of niet direct te koppelen aan de door u in uw verzoek gemaakte onderverdeling.

Wel is duidelijk dat de meeste documenten samenhangen met het door u genoemde punt 1 (communicatie) dan wel punt 4.

Met betrekking tot het door u genoemde punt 3 attendeer ik u erop dat dit, zoals ook bij alle verkiezingen, een zaak is van de gemeenten. Informatie hierover zult u dan ook hooguit zijdelings aantreffen in de bij het ministerie berustende stukken.

Voor het overige ben ik zo vrij geweest om bij het nemen van dit besluit niet de door u gemaakte onderverdeling te hanteren.

Overigens informeer ik u dat wat betreft de communicatie rond het referendum mijn verantwoordelijkheid niet verder reikt dan de kiezer, zoals gebruikelijk bij verkiezingen, te informeren over zaken als de datum van stemming en wat een kiezer mee moet nemen naar het stembureau.

Het ministerie beschikt over een serie zogenoemde 'Fact sheets'. Dit zijn interne ambtelijke documenten waarmee enkele direct betrokken ambtenaren een groep van hun collega's op de hoogte houden van de stand van zaken en de ontwikkelingen rondom het referendum. Dit betreft documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, als bedoeld in artikel 11, eerste lid, van de Wob. Ik verstrek u deze documenten. U treft ze bijgaand aan.

Wel zult u zien dat op een enkele plaats informatie is zwart gemaakt. Die informatie maak ik niet openbaar. Die informatie, die in de kantlijn is aangegeven met de letter 'a', betreft de namen van de ambtelijke opstellers van de Fact sheets en namen van andere individuele personen en een direct 06-nummer van een ambtenaar. Deze gegevens maak ik niet openbaar in verband met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen, welk belang wordt vermeld in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Dit belang afwegende tegen het belang van openbaarmaking van deze gegevens, acht ik het belang genoemd in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob hier zwaarwegender.

Ook maak ik openbaar de bij mij berustende versie van de aan mij gerichte brief van de voorzitter van de Kiesraad van 13 augustus 2015, kenmerk 2015-0000463179.

U treft het document bijgaand aan.

In deze brief is een enkel gegeven zwart gemaakt. Die informatie maak ik niet openbaar. Die informatie, die in de kantlijn is aangegeven met de letter 'a', betreft de naam van de behandelend ambtenaar bij de Kiesraad, zijn of haar

Datum
12 februari 2016

doorkiesnummer en de naam van de behandeld ambtenaar bij het ministerie. Deze gegevens maak ik niet openbaar in verband met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen, welk belang wordt vermeld in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Dit belang afwegende tegen het belang van openbaarmaking van deze gegevens, acht ik het belang genoemd in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob in dit geval zwaarwegender.

Deze brief is aan de Voorzitter van de Tweede Kamer gezonden. U vindt (die versie van) de brief op de website van de Tweede Kamer (www.tweedekamer.nl) als vergaderstuk 2014–2015, 34 270, nr. 1.

Ik voeg dit reeds openbare stuk als service voor u bij.

Tevens is aangetroffen een kort intern ambtelijk advies van 17 november 2015 dat voor mij als zogenoemde oplegnota diende bij de brief aan de Tweede Kamer over de kosten van het referendum. Ondanks het interne karakter van het stuk maak ik dit stuk zo veel als mogelijk openbaar.

U treft deze interne ambtelijke nota bijgaand aan.

De informatie die ik niet openbaar maak betreft de naam en het 06-nummer van de ambtelijke opsteller van de nota. Deze informatie is in de kantlijn aangegeven met de letter 'a'. Deze gegevens maak ik niet openbaar in verband met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkene, welk belang wordt vermeld in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Dit belang afwegende tegen het belang van openbaarmaking van deze gegevens, acht ik het belang genoemd in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob zwaarwegender.

Evenmin maak ik openbaar de in deze voor intern beraad bestemde nota opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen van de steller van de nota en van één van mijn andere ambtelijke adviseurs. Deze informatie is in de kantlijn aangegeven met de letter 'b'. Ik beroep mij hierbij op artikel 11, eerste lid, van de Wob. Mijn ambtenaren moeten mij in vertrouwelijke sfeer hun mening kunnen geven en met mij hun opvattingen kunnen delen. De in de nota opgenomen feitelijke informatie verstrek ik u overigens wel.

De desbetreffende brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer is uiteraard reeds openbaar. U vindt deze brief van 17 november 2015 op de website van de Tweede Kamer (www.tweedekamer.nl) als vergaderstuk 2015–2016, 34 270, nr. 4.

Ik voeg dit reeds openbare stuk als service voor u bij.

Ook is aangetroffen een kort intern advies van 8 oktober 2015 waarmee twee van mijn ambtenaren mij adviseren ten behoeve van een komende ministerraad. Dit ambtelijke advies is opgesteld ten behoeve van intern beraad tussen mijn ambtenaren en mijzelf en ten behoeve van intern beraad binnen de rijksoverheid en bestaat uit persoonlijke beleidsopvattingen, waarover op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob geen informatie wordt verstrekt. Voor zover in dit document daarnaast feiten zijn opgenomen zijn deze dermate nauw met de persoonlijke beleidsopvattingen verweven dat het niet mogelijk is deze van elkaar te scheiden, zodat ook deze niet openbaar kunnen worden gemaakt. Dit interne

Datum
12 februari 2016

ambtelijke advies maak ik dan ook niet openbaar. Wel kan ik u over de tevens in het interne advies opgenomen feiten meedelen dat deze betrekking hebben op mijn verantwoordelijkheid in de communicatie rond het referendum die niet verder reikt dan de kiezer, zoals gebruikelijk bij verkiezingen, te informeren over zaken als de datum van stemming en wat een kiezer mee moet nemen naar het stembureau.

Verder is een document aangetroffen dat slechts voor een klein gedeelte betrekking heeft op het door u bedoelde onderwerp. Deze interne ambtelijke nota van 14 december 2015, kenmerk 2015-09000740735, die als onderwerp heeft de zogenoemde Decemercirculaires gemeentefonds en provinciefonds, maak ik niettemin openbaar.

U treft deze interne ambtelijke nota bijgaand aan.

Ook hier zult u zien dat enkele gegevens en enkele passages zijn zwart gemaakt. Deze gegevens dan wel passages maak ik niet openbaar. Behalve de naam van de ambtelijke steller van het stuk, zijn of haar 06-nummer en de zogenoemde lijnparafen, in de kantlijn aangegeven met de letter 'a', betreft dit de in deze voor intern beraad bestemde nota opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen van de steller van de nota en van één van mijn andere ambtelijke adviseurs, in de kantlijn aangegeven met de letter 'b'. Voor de argumentatie (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob en artikel 11, eerste lid, van de Wob) verwijs ik u naar mijn overwegingen hiervoor in dit besluit.

Daarnaast zijn twee passages zwart gemaakt die geen relatie hebben met het onderwerp waar uw Wob-verzoek betrekking op heeft en in die zin de reikwijdte van uw verzoek te buiten gaan. Deze passages zijn in de kantlijn aangegeven met een Romeinse "I".

Overigens vindt u zowel de zogenoemde Decemercirculaire gemeentefonds 2015 als de Decemercirculaire provinciefonds 2015 op de website van de rijksoverheid (www.rijksoverheid.nl). Op bladzijde 3 van de Decemercirculaire gemeentefonds 2015 vindt u (beperkt) nadere informatie over het referendum.

Tot slot attendeer ik u, zoals gezegd, op enkele stukken die reeds openbaar zijn maar wellicht niet direkt op internet te vinden.

Dit betreft Nieuwsbrieven die zijn te vinden op de website van de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken (nvvb.nl).

Als service voeg ik de volgende nieuwsbrieven voor u bij:

- Nieuwsbrief 1 Raadgevend referendum d.d. 14-10-2015;
- Nieuwsbrief 2 Raadgevend referendum met bijlage (referendumkalender) d.d. 29-10-2015;
- Nieuwsbrief 3 Raadgevend referendum met bijlage (referendumkalender) d.d. 16-11-2015.

De brieven van de Nederlandse Vereniging van Gemeenten (VNG) aan het ministerie zijn u vermoedelijk al bekend. Ze zijn te vinden via de website van de VNG (www.vng.nl).

Volledigheidshalve voeg ik de bij het ministerie berustende brieven van de VNG voor u bij. Dit betreft:

Datum
12 februari 2016

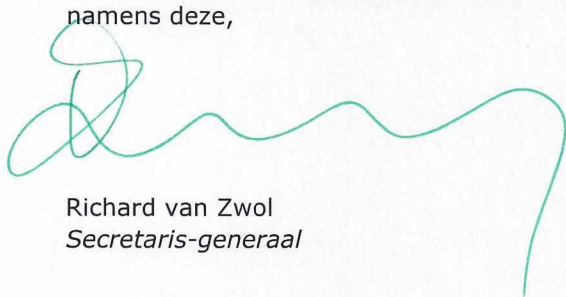
- brief van de VNG van 29-10-2015/2-11-2015, kenmerk ECLBR/U201501758, aan de Directeur-generaal Bestuur en Koninkrijksrelaties (vng.nl) en
- brief van de VNG aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 12-11-2015, kenmerk ECLBR/U201501875 (vng.nl).

Een tweede en tevens laatste deelbesluit zal u zo spoedig mogelijk worden toegezonden. Dat besluit zal vooral ingaan op interne ambtelijke adviezen binnen het ministerie en op de informatieve vragen die, vooral door individuele gemeenten, via de postbus verkiezingen aan het ministerie zijn gesteld.

Ik vertrouw erop u hiermee voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,



Richard van Zwol
Secretaris-generaal

Bijlagen:

7 intern ambtelijke 'Fact sheets'
brief Vz Kiesraad aan Min BZK d.d. 13 augustus 2015 (2 versies)
intern ambtelijke nota d.d. 17 november 2015 bij TK 2015-2016, 34 270, nr. 4
Kamerbrief Min BZK d.d. 17 november 2015
intern ambtelijke nota d.d. 14 december 2015
Nieuwsbrieven NVVB 1, 2 en 3
Brieven VNG d.d. 29 oktober 2015 en 12 november 2012.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van het laatste deelbesluit tegen dit besluit per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, directoraat-generaal Bestuur en Koninkrijksrelaties, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede van de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.